

Assemblea Territoriale d'Ambito ATO 2 - Ancona

COPIA DI DELIBERAZIONE

DELL'ASSEMBLEA

n. 5

del 13.03.2014

Oggetto: Linee di indirizzo per la gestione del servizio rifiuti nei singoli comuni con contratti di gestione in scadenza nel periodo transitorio fino all'affidamento del ciclo integrato rifiuti a livello di ATO.

L'anno 2014, il giorno 13 del mese di marzo, alle ore 17.30 in seconda convocazione, essendo andata deserta la prima convocazione, presso il centro Docens del Centro Direzionale Zipa di Jesi, si è riunita, convocata con apposito avviso prot. n. 1101 del 05.03.2014, l'Assemblea con la registrazione delle seguenti presenze:

Presidente della seduta: Casagrande Esposto Patrizia

Segretario verbalizzante: Scaglia Simonetta

N°	COMUNE	COMPONENTE	S=Sindaco V=Vice Sindaco D=Delegato	Quota presente	Quota assente
1	AGUGLIANO				0,92
2	ANCONA	Fabio Fiorillo	D	18,08	
3	ARCEVIA				2,19
4	BARBARA	Raniero Serrani	S	0,35	
5	BELVEDERE OSTRENSE				0,66
6	CAMERANO	Costantino Renato	D	1,30	
7	CAMERATA PICENA				0,40
8	CASTELBELLINO	Demetrio Papadopulos	S	0,67	
9	CASTELFIDARDO				3,17
10	CASTELLEONE DI SUASA	Giovanni Biagetti	S	0,45	
11	CASTELPLANIO				0,69
12	CERRETO D'ESI				0,72
13	CHIARAVALLE				2,53
14	CORINALDO	Matteo Principi	S	1,36	
15	CUPRAMONTANA	Enrico Giampieri	D	1,07	
16	FABRIANO	Giancarlo Sagramola	S	7,80	
17	FALCONARA MARITTIMA	Goffredo Brandoni	S	5,00	
18	FILOTTRANO	Nunzio Pasquini	D	2,28	
19	GENGA				1,08

20	JESI	Cinzia Napolitano	D	7,67	
21	LORETO	Dino Elisei	D	2,07	
22	MAIOLATI SPONTINI	Giancarlo Carbini	S	1,18	
23	MERGO				0,24
24	MONSANO	Gianluca Fioretti	S	0,61	
25	MONTECAROTTO				0,61
26	MONTEMARCIANO	Liana Serrani	S	1,76	
27	MONTE ROBERTO				0,55
28	MONTE SAN VITO	Franco Mazzocchini	D	1,15	
29	MORRO D'ALBA				0,49
30	NUMANA	Lino Panocchi	D	0,66	
31	OFFAGNA	Filippo La Rosa	D	0,39	
32	OSIMO				6,01
33	OSTRA	Alessandro Rossetti	D	1,49	
34	OSTRA VETERE	Luca Memè	S	0,90	
35	POGGIO SAN MARCELLO				0,26
36	POLVERIGI	Silvano Turbanti	D	0,76	
37	ROSORA	Lamberto Marchetti	S	0,39	
38	SAN MARCELLO				0,59
39	SAN PAOLO JESI	Sandro Barcaglioni	S	0,24	
40	SANTA MARIA NUOVA	Angelo Santicchia	S	0,84	
41	SASSOFERRATO				2,63
42	SENIGALLIA	Maurizio Memè	D	8,14	
43	SERRA de' CONTI	Arduino Tassi	S	0,83	
44	SERRA SAN QUIRICO	Pierluigi Adorisio	D	1,01	
45	SIROLO	Moreno Misiti	S	0,73	
46	STAFFOLO	Sauro Ragni	S	0,66	
47	TRECASTELLI				1,42
50	PROVINCIA DI ANCONA	Patrizia Casagrande Esposto		5,00	
TOTALE % presenze / assenze				74,84%	25,16%

E' presente in quanto invitato il Dott. Ing. Massimo Sbriscia della Provincia di Ancona.

Dell'ATA sono presenti i Direttori, Dott.ssa Simonetta Scaglia e Dott. Raffaello Tomasetti.

La seduta è pubblica.

Il Presidente, constatata la presenza di n. 30 rappresentanti degli Enti convenzionati pari al 74,84% delle quote e dichiarata, pertanto, la presenza del quorum costitutivo stabilito per la validità della seduta in seconda convocazione, invita i convocati a deliberare in merito al punto 3) dell'ordine del giorno.

Oggetto: Linee di indirizzo per la gestione del servizio rifiuti nei singoli comuni con contratti di gestione in scadenza nel periodo transitorio fino all'affidamento del ciclo integrato rifiuti a livello di ATO.

L'ASSEMBLEA

PREMESSO CHE:

- a seguito dell'entrata in vigore del c.d. Decreto Ambientale, D.Lgs. 152/2006, la Regione Marche ha emanato la L.R. 24/2009 e s.m.i. "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- l'art. 7 della suddetta L.R. 24/2009 e s.m.i. prevede che le funzioni proprie dell'Autorità d'Ambito di cui al D.Lgs. 152/2006 siano svolte dall'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti nell'Ambito territoriale ottimale (che per la Provincia di Ancona è l'ATO 2 – Ancona);
- il medesimo art. 7 prevede anche che i rapporti tra i suddetti Enti Locali siano regolati da una Convenzione stipulata ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000;
- la Convenzione è stata sottoscritta dagli stessi e pertanto la Provincia con decreto n. 16 del 07/03/2013 ha preso atto dell'avvenuta costituzione dell'Assemblea Territoriale d'Ambito (ATA) in data 18/02/2013;
- la finalità da raggiungere con l'ATA, di cui all'art. 1 della Convenzione è quella di assicurare l'esercizio in forma integrata delle funzioni comunali in tema di gestione dei rifiuti ed in particolare:
 - a. l'unità di governo del servizio nell'ATO separando le funzioni di governo da quelle di gestione del servizio;
 - b. il superamento della frammentazione delle gestioni attraverso l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti a livello di ATO ;
 - c. la gestione del servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ambito dell'ATO secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale;
 - d. il miglioramento, la qualificazione e la razionalizzazione dei servizi secondo livelli e standard di qualità omogenei ed adeguati alle esigenze degli utenti;
- il comma 4 dell'art. 7 della L.R. 24/2009 e s.m.i. attribuisce tra l'altro all'ATA l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e il conseguente l'affidamento secondo le disposizioni statali vigenti, così come normate anche dall'art. 5 della Convenzione;
- tali principi sono stati confermati anche dalla normativa nazionale sui servizi pubblici ed in particolare dal comma 1-bis dell'articolo 3-bis del DL 138/2011 convertito dalla L. 148/2011 e s.m.i. *"Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi del comma 1 del presente articolo (comma 1 A tutela della concorrenza e dell'ambiente, le Regioni...organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio, e istituendo, o designando gli enti di governo degli stessi);*
- l'ATA si è dotata di un documento programmatico che, ai sensi dell'art. 8 della Convenzione, prevede al 31/12/2015 il termine assegnato ai Comuni convenzionati per attuare il trasferimento delle funzioni all'ATA, ossia delle relative competenze e poteri del servizio rifiuti, trasferimento necessario per poter organizzare il servizio integrato a livello di ATO;

- l'art. 6 della L.R. 18/2011 e s.m.i. prevede al comma 1 *“Nelle more dell’adeguamento del Piano regionale di gestione dei rifiuti ai sensi dell’art. 199, comma 8 del dlgs 152/2006 e al fine di garantire l’organizzazione dei servizi e di adeguare gli assetti impiantistici di gestione dei rifiuti urbani agli obiettivi della normativa di settore, l’Assemblea legislativa regionale approva i criteri per la redazione del Piano straordinario d’ambito”*;
- con deliberazione del Consiglio Regionale n. 45/2012 la Regione ha approvato detti criteri prevedendo quale oggetto del Piano straordinario *“il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati sul territorio di ciascun ATO...nelle fasi di raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti, incluso lo spazzamento ...con l’obiettivo di definire un assetto industriale per il servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani al fine di conseguire gli obiettivi fissati attraverso l’erogazione della quantità e qualità dei servizi richiesti dai Comuni in condizioni di efficienza, efficacia ed economicità”*;
- il Piano deve *“... esplicitare gli indirizzi strategici rispetto ai quali l’ATA dovrà adeguare l’organizzazione, l’impiantistica e anche l’attuazione della tariffa per la gestione integrata di rifiuti urbani e assimilati inoltre prevedere il modello gestionale ed organizzativo prescelto”*;

TUTTO CIÒ PREMESSO;

ATTESO CHE uno degli obiettivi prioritari dell’ATA è quello di procedere in modo rapido ad affidamenti atti a ridurre le frammentazioni gestionali esistenti, garantendo, per i Comuni che avranno attuato il trasferimento delle funzioni, la continuità del servizio rifiuti nelle more della gara per il gestore del servizio d’ATO;

RITENUTO quindi che gli attuali contratti di gestione di tali comuni in scadenza nel suddetto periodo transitorio dovranno quindi essere prorogati, rinnovati o costituiti ex novo dall’ATA nelle forme e nei modi previsti dalle disposizioni comunitarie e nazionali in materia di affidamento di pubblici servizi, al fine di prevenire un’eventuale emergenza ambientale con gravi ricadute di tipo igienico-sanitario connesse all’eventuale sospensione/interruzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani - che costituisce oltretutto illecito penalmente rilevante;

PRESO ATTO CHE la Relazione previsionale e programmatica 2014-2016 prevede al paragrafo 2.1, come obiettivo a breve termine, la necessità di tendere alla omogeneizzazione delle modalità di raccolta per esigenze territoriali simili (zone montuose, zone turistiche, aree vaste, ecc.) con affidamenti di breve periodo che prevedano clausole di cessazione anticipata del contratto alla data di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti a livello di ATO da parte dell’ATA per non precludere o compromettere fondamentali prerogative future;

RILEVATO che gli affidamenti nel periodo transitorio seguiranno i Piani industriali della raccolta approvati dai Consorzi intercomunali che sono passati all’ATA, per favorire l’omogeneità delle modalità di servizio;

PRESO ATTO che i Comuni di Castelfidardo, Camerano, Chiaravalle, Montemarciano e Monte San Vito (che hanno già attuato il trasferimento delle funzioni) e i Comuni di Filottrano e Sirolo hanno manifestato all’ATA la necessità che la stessa promuova una procedura ad evidenza pubblica per l’affidamento del servizio a partire dall’anno 2015 (previa formalizzazione dell’attuazione di tale trasferimento);

DATO ATTO che procedendo ad un unico affidamento si conseguirebbe una diminuzione della frammentazione delle gestioni e di una omogeneizzazione dei servizi;

ATTESO anche che per quanto sopra esposto tali affidamenti dovranno riguardare un periodo che tenga conto delle scadenze degli affidamenti dei restanti comuni dell’ATO, in modo da tendere nel tempo a scadenze il più possibile omogenee tra loro;

VISTO il seguente parere:

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Ancona, 13.03.2014

F.to Dott. Raffaello Tomasetti

F.to Dott.ssa Simonetta Scaglia

Con la seguente votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

PRESENTI: 30 pari a quote 74,84%
ASTENUTI: /
VOTI FAVOREVOLI: 30 pari a quote 74,84%
VOTI CONTRARI: /

DELIBERA

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
- 2) di stabilire quale indirizzo per la gestione del servizio nel periodo transitorio in attesa dell'approvazione del Piano Straordinario d'Ambito ovvero Piano d'Ambito, e del conseguente affidamento a livello di ATO ex art. 7 della L.R. 24/2009 e s.m.i., che gli uffici dell'ATA dovranno attivarsi, in vista della scadenza dei relativi contratti di gestione, per proporre ai Comuni che avranno attuato il trasferimento delle funzioni all'ATA, proroghe, rinnovi o costituzione ex novo nelle forme e nei modi previsti dalle disposizioni comunitarie e nazionali in materia di affidamento di pubblici servizi, al fine di prevenire un'eventuale emergenza ambientale con gravi ricadute di tipo igienico-sanitario connesse all'eventuale sospensione/interruzione del servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- 3) di stabilire inoltre che in tali procedure relative al periodo transitorio, l'ATA dovrà avere comunque riguardo agli indirizzi che tali Comuni vorranno dare per il loro territorio, per quanto compatibili con le norme vigenti (tra cui in particolare il vigente Piano rifiuti della Provincia di Ancona e del futuro Piano straordinario d'Ambito ovvero Piano d'Ambito);
- 4) di dare esecuzione del precedente punto 2 procedendo nell'immediato nei confronti dei Comuni di Castelfidardo, Camerano, Chiaravalle, Montemarciano e Monte San Vito (che hanno già attuato il trasferimento delle funzioni) e per i Comuni di Filottrano e Sirolo, non appena avranno formalizzato l'attuazione di tale trasferimento, con una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio a partire dall'anno 2015, per un periodo che tenga conto delle scadenze degli affidamenti dei restanti comuni dell'ATO, in modo da tendere nel tempo a scadenze il più possibile omogenee tra loro;
- 5) di prevedere comunque nei nuovi contratti clausole di cessazione anticipata alla data di affidamento da parte dell'ATA del servizio di gestione integrata dei rifiuti a livello di ATO, al fine di non precludere o compromettere fondamentali prerogative future che potrebbero derivare dal Piano straordinario d'Ambito ovvero Piano d'Ambito;
- 6) di procedere analogamente per i restanti Comuni che attueranno nel tempo il trasferimento delle funzioni all'ATA.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA

F.to Patrizia Casagrande Esposto

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

F.to Simonetta Scaglia

Certificato di pubblicazione :

si attesta che del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio on line in data odierna, per 15 giorni consecutivi.

Ancona, 26/03/2014

() la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

IL RESPONSABILE
F.to Simonetta Scaglia

Il presente atto è esecutivo il

Per decorrenza dei termini di cui all'art. 134 del D.lgs.267/2000.

IL RESPONSABILE
F.to Simonetta Scaglia

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____

Ancona, _____

IL RESPONSABILE